



HOTĂRÂRE DE CONSILIU Nr. 127 din 29.08.2023

privind aprobarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Consiliul local al orașului Murfatlar, întrunit în ședința ordinară din data de 29.08.2023;

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 13.976/22.08.2023 inițiat de primarul orașului Murfatlar, Gheorghe Cojocaru;
- raportul de specialitate nr. 14014/ 23.08.2023 întocmit de Compartimentul Investiții;
- Avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate a Consiliului Local al orașului Murfatlar nr. 1, 3, 4;

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- art. 98, art. 103 și art. 104 din Legea nr. 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 5, 6 din Hotărârea Guvernului României nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul – cadru al caietului de sarcini;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (1) și alin. (2), lit. b), art. 196 alin. (1) lit. a din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT oraș Murfatlar, conform Anexei, parte integrantă din prezenta.

Art. 2 Se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT oraș Murfatlar.

Art. 3 Hotărârea se comunică Primarului orașului Murfatlar, Compartimentului buget, finanțe, Structurii Arhitectului șef, Instituției Prefectului – Județul Constanța și se aduce la cunoștință publică prin publicare în Monitorul oficial local și pe pagina de web: <http://www.primaria-murfatlar.ro>.

Prezenta hotărâre de consiliu a fost adoptată cu 16 voturi pentru, 0 abțineri, 0 voturi împotriva, din 17 consilieri locali în funcție.

Președinte de ședință,
Rohozneanu Constantin Cosmin

Contrasemnează,
Secretar general,
Ciubuc Iuliana – Florentina

U.A.T. Oraș MURFATLAR

**Sediul: str. Calea Dobrogei nr. 1, oraș Murfatlar, județul Constanța,
cod poștal 905100**

Tel: +40 241 234 350

Fax: +40 241 234 516

Mobil: +40 726 238 488

Email: consiliu-local@primaria-murfatlar.ro

Email: secretariat@primaria-murfatlar.ro

Anexă la H.C.L nr. 127/29.08.2023

STUDIUL DE FUNDAMENTARE

**a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate
publică de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. Oraș MURFATLAR, județul
Constanța**

-2023-

Decizia de concesionare a bunurilor proprietate publică și a serviciilor de utilitate publică se adoptă pe baza unui studiu de oportunitate, prevedere menționată expres în Codul Administrativ, prin care se reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

În mod similar, Cadrul general din Actul din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2019, stabilește cerința elaborării Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, pe baza căruia - prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare - se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate (unități administrativ-teritoriale).

Prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în orașul Murfatlar și satul aparținător Siminoc, ca părți componente ale U.A.T. oraș Murfatlar, județul Constanța, se întocmește în conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „*Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini*”. Ulterior stabilirii normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, Parlamentul României a adus unele modificări Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, legea specială care guvernează concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale și implicit atribuirea contractelor de concesiune aferente.

Totodată, accesul la finanțarea obiectivelor de investiții care vizează înființarea distribuțiilor de gaze naturale și creșterea gradului de racordare la nivel național, a fost reglementat prin adoptarea Ordonanței de Urgență nr. 128/31.07.2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Legea nr.214 din 26 octombrie (publicată în Monitorul Oficial nr. 992 / 27.10.2020) și prin procedurile însoțitoare stabilite conform:

- Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 8 Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale Obiectivul Specific 8.2 Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state;

- Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor în scopul “Dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final - Cod apel: POIM/859/8/2/ Dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale”

Ca urmare a procesului firesc de transpunere în legislația secundară a prevederilor cu incidență asupra segmentului de transport și distribuție a gazelor naturale trasate prin Legea 155/2020, ANRE a emis Ordinele nr. 172/25.09.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, respectiv nr. 178/09.10.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, abrogate ulterior prin intrarea în vigoare a Ordinelor președintelui ANRE nr.7/ 23 februarie 2022, respectiv nr.8/23 februarie 2022, publicate în Monitorul Oficial Partea I.

Drept consecință, prezentul Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale include atât datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stau la baza concesiunii cât și aspecte privind principiile concesiunii și legislația aplicabilă în materie, programe naționale de finanțare a sistemelor de rețele inteligente de gaze naturale și descrierea acestora din punct de vedere tehnic, tehnologic, constructiv și funcțional, cu respectarea structurii prevăzute în art.5, alin.(2) din Cadrul general din Actul din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2019, și anume:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere,
- d) nivelul minim al redevenței, dar nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

1. CONCESIUNEA

Serviciile publice ocupă un rol important în viața unei comunități, de aceea se urmărește o cât mai bună administrare și valorificare a acestora. Există mai multe moduri de a gestiona un serviciu public, fie de către o persoană publică (stat, comunități locale, instituții), fie de către o persoană privată (fizică sau juridică). Persoana publică poate gestiona un serviciu public fie în regie proprie, fie printr-o instituție specializată, iar persoanele private pot gestiona un serviciu public în mai multe moduri:

- în baza unui contract administrativ;
- în baza unui contract de locație;
- prin delegare dată de autoritatea administrației publice locale,
- prin concesionare.

Autoritățile publice au dreptul de a încredința gestiunea serviciilor publice unor persoane, indiferent dacă agentul este public sau privat. Nominalizarea prestatorului de servicii se face potrivit unei proceduri, de regulă licitația. Transparența acestei proceduri este un aspect necesar în ceea ce

privește încredințarea spre gestionare a unui serviciu public, întrucât publicitatea aduce în concurență mai mulți agenți economici candidați, urmând să fie ales cel mai bun candidat.

Prin Legea nr.167 din 10 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, în regim derogatoriu de la prevederile legale privind concesiunile de servicii, dar cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii, și anume:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) libera concurență;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea,

autoritățile concedente inițiază procesul de atribuire a concesiunii, în urma solicitării primite de la o persoană sau autoritate publică interesată, în condițiile prevederilor Legii nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare.

De remarcat faptul că în sectorul gazelor naturale, prin noile prevederi s-au produs modificări de esență:

> Serviciul public de distribuție a gazelor naturale devine “serviciu de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale”, care se concesionează pentru una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, iar concesiunea este exclusivă;

> "Prin zonă delimitată se înțelege cel puțin o localitate (municipiu, oraș, comună) care formează o unitate administrativ-teritorială. Această prevedere este conținută în capitolul 1 (Obiectul concesiunii) din ANEXA B (Conținutul-cadru al caietului de sarcini al concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale) a Cadrului-General din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.209/2019.

Ca atare, exclusivitatea concesiunii se raportează la elementul minimal al organizării administrativ — teritoriale, care este comună, și nicidecum orașul.

Din considerente de eficiență economică, la momentul elaborării unui Studiu de fezabilitate (SF) pentru înființarea unui sistem de distribuție, poate fi inclusă doar o parte din satele aparținătoare, astfel încât Devizul general estimativ să conțină valoarea investiției doar orașele/ satele pentru care urmează efectiv să se execute lucrările aferente realizării sistemului de distribuție.

Din aceste considerente rezultă că Documentația de atribuire și Caietul de sarcini vor conține în zona delimitată a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, cuprinderea în integralitate a satelor aparținătoare, și implicit, precizarea satelor care fac obiectul realizării lucrărilor de execuție, corelate valoric cu Devizul general estimativ.

În cazul Documentației de atribuire aferentă obiectivului de investiții „*INFIINȚAREA DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUDEȚUL CONSTANȚA*”, anexa A a Caietului de sarcini va conține integralitatea celor două localități aparținătoare U.A.T. oraș Murfatlar.

> Calitatea de autoritate concedentă este deținută de autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ - teritoriale sau asocieri ale acestora, după caz, pentru serviciul de utilitate publică de interes general de distribuție a gazelor naturale.

> Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, precum și conținutul- cadru al caietului de sarcini, sunt elaborate de ministerul de resort (în conformitate cu prevederile Legii energiei și gazelor naturale) și se aprobă prin hotărâre a Guvernului."

Practic, prin Hotărârea Guvernului nr.209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, s-au stabilit și au intrat în vigoare normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În calitate de autoritate concedentă, orașul Murfatlar, județul Constanța - prin aparatul de specialitate al Primăriei - va organiza licitația publică de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Se apreciază ca finalizarea procedurii nu va depăși data corespunzătoare unei perioade de 45 de zile de la data publicării anunțului de participare în Monitorul Oficial al României, Partea a VI, Achiziții Publice.

2. ANALIZA INSTITUȚIONALĂ ȘI CADRUL LEGISLATIV APLICABIL CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE.

Scopul elaborării analizei instituționale este de a asigura existența unui cadru instituțional solid, dublat de un cadru legislativ care să asigure o implementare adecvată a proiectelor și o bună exploatare a infrastructurii realizate din fonduri nerambursabile.

Analiza instituțională trebuie să furnizeze date privind acordurile relevante cu părți terțe pentru implementarea proiectului și exploatarea cu succes a facilităților care au fost planificate și se impune a fi însoțită de:

- analiza competențelor manageriale și operaționale;
- descrierea formei de proprietate asupra activelor și a condițiilor în care acestea sunt exploatate (concept de operare și întreținere);
- informare asupra aranjamentelor și obligațiilor contractuale;
- prezentarea mecanismelor de stabilire a tarifelor;
- evaluarea capacității resurselor umane.

Legislația primară în materie este reprezentată de Legea Energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care guvernează toate activitățile din domeniul gazelor naturale:

- Proiectare
- Execuție
- Construcția, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora
- Exploatare

Așa cum s-a precizat în capitolul anterior, Hotărârea Guvernului nr. 209/03.04.2019 a aprobat CADRUL GENERAL din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a

serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

De precizat că prevederile Legii nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii nu sunt aplicabile sectorului gaze naturale.

Legislația secundară este elaborată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE), dintre cele mai reprezentative decizii și ordine ale președintelui ANRE care vizează proiectarea, execuția, dezvoltarea și exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale - indiferent de sursa de finanțare - amintim:

- Normativul pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de distribuție-NTPEE 2018, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr.89/10.05.2018 cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul privind acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Codul rețelei de Transport al Gazelor Naturale;
- Ordinul ANRE nr. 62/2008 privind măsurarea gazelor naturale ce prevede echipamentele inteligente de măsurare;
- Ordinul ANRE nr. 34/2013 privind licențele operatorilor de distribuție a gazelor naturale care prevede gestionarea rețelelor în sistem de proiecție STEREO70;
- Regulamentul privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 7/2022 publicat în Monitorul Oficial Partea 1 nr. 196 /28.02.2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 8/2022;
- Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 217/2018, cu modificările și completările ulterioare;
- Procedura privind preluarea în proprietate a bunurilor din sectorul gazelor naturale ce aparțin terților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr.204/28.10.2020.

În cazul realizării sistemelor de distribuție a gazelor naturale prin rețele inteligente, prin finanțare din fonduri nerambursabile asigurate prin programe similare celui care a fost gestionat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și anume Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) destinat dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în cadrul POIM 2014 - 2020, aprobat prin Decizia CE C(2020) 4680 / 07.07.2020, Axa Prioritară (AP) 8, Obiectivul Specific (OS) 8.2 Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine”, cadrul legislativ cuprinde, printre altele:

- > Ordonanța de urgență nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, publicata Monitorul Oficial nr. 700 din 04 august 2020, aprobată prin promulgarea legii nr. 214/26.10.2020;

- > Hotărârea Guvernului nr. 936/05.11.2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, document publicat în Monitorul Oficial nr. 1048/09.11.2020;
- > Hotărârea Guvernului nr. 907/29.11.2016 privind aprobarea conținutului cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții și a instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din cuprinsul acestui act normativ;
- > Ordinul ministrului Fondurilor Europene nr. 936/17.08.2020 pentru aprobarea Ghidului solicitantului pentru dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final;
- > Ordinul președintelui ANRE nr. 75/2020 privind stabilirea ratei reglementate a rentabilității capitalului investit aplicate la stabilirea tarifelor pentru serviciile de distribuție, de transport și de sistem a energiei electrice și gazelor naturale până la sfârșitul perioadei a patra de reglementare.

Ca urmare a implementării și punerii în funcțiune a proiectelor, activele rezultate din finanțare prin programul POIM, reprezintă proprietate publică a unităților administrative teritoriale beneficiare.

De remarcat faptul că în legislația națională bunurile proprietate publică nu pot fi înstrăinate, acestea putând face doar obiectul închirierii sau concesiunii, în condițiile stabilite prin Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, prevederi regăsite în Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate că în privința formei de proprietate asupra activelor, prevederile legislației în vigoare, sunt suficient de clare, majoritatea contractelor de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale nu conține individualizarea bunurilor proprii (care în mod necondiționat aparțin concesiionarului), bunurilor de preluare (care în funcție de opțiunea concedentului pot trece în proprietatea acestuia) și a bunurilor de retur (care la încetarea contractului de concesiune devin bunuri proprietate publică ale unității administrative-teritoriale).

Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale, reglementată prin Ordinul ANRE nr. 217/2018 a fost modificată, prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr.1 din 20.01.2021, în sensul stabilirii unor stimulente, după cum urmează:

1. Pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție, se stabilește un stimulent în valoare de 1 punct procentual peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată.
2. Prin derogare de la prevederile de la punctul 1, pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, realizate din fonduri proprii în cadrul unor proiecte în care au fost atrase și fonduri europene nerambursabile, se stabilește un stimulent în valoare de 2 puncte procentuale peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată.”

Totodată, redevențele pentru concesiunea bunurilor aflate în proprietatea publică a statului,

redevențele prevăzute în contractele de concesiune a serviciilor de distribuție a gazelor naturale și/sau a bunurilor aferente aflate în proprietatea publică a statului sau a unei unități administrativ-teritoriale, chiriile prevăzute în contractele de închiriere a bunurilor ce alcătuiesc rețelele de distribuție, precum și taxele locale stabilite de autorități pentru realizarea serviciilor de distribuție, reprezintă cheltuieli de exploatare în limitele de deductibilitate fiscală stabilite de actele normative în vigoare, aferente activității de distribuție, care nu pot fi controlate de către conducerea operatorului de distribuție (OD) și asupra cărora aceasta nu poate acționa direct pentru creșterea eficienței activității desfășurate.

Altfel spus, metodologia se pune în acord cu modificarea legislativă adusă articolului 103, alin. (2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, în sensul că redevența pentru concesiunile din sectorul gazelor naturale este plătită de operatorul de gaze naturale și nu poate fi introdusă în tariful de distribuție.

Asigurarea resurselor umane destinate activităților de exploatare, operare și întreținere cade în sarcina exclusivă a operatorului de distribuție, concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale.

Personalul propriu al concesionarului este autorizat ANRE și își desfășoară activitatea în aria de acoperire conferită prin licența de distribuție a gazelor naturale, cu respectarea strictă a Normativului tehnic privind proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale - NTPEE 2018.

Entitatea responsabilă cu operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale este concesionarul sistemului de distribuție, care va suporta în totalitate, din fonduri proprii exploatarea sistemului, asigurând continuitatea alimentării cu gaze naturale a consumatorilor pe întreaga perioadă de derulare a contractului de concesiune, perioadă stabilită și aprobată de Consiliul Local al orașului Murfatlar.

Contractele de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale din România au fost încheiate în majoritatea lor covârșitoare pentru o perioadă de 49 de ani.

În concluzie, în urma analizei instituționale efectuată, se poate afirma că legislația în domeniul gazelor naturale, deși perfectibilă, asigură un cadru acceptabil pentru toate activitățile ce compun serviciul public de distribuție a gazelor naturale, de menținere a unui echilibru între interesele consumatorilor, în sensul protejării acestora și operatori, al căror scop îl reprezintă realizarea profitului.

3. DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în orașul Murfatlar și satul Siminoc, aparținător orașului Murfatlar, județul Constanța, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

Față de principiile enunțate prin articolul 311 din Codul Administrativ, pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, normele metodologice specifice serviciului de distribuție a gazelor naturale conțin două principii suplimentare:

- > eficiența utilizării fondurilor;
- > asumarea răspunderii.

Contractul de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se atribuie prin procedura licitației publice deschise organizată de autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale sau asocieri ale acestora, împuternicind un reprezentant.

După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită autorizațiile și licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare, conform art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și licențelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 199/2020, cu modificările și completările ulterioare, concesionarul serviciului de utilitate publică a gazelor naturale trebuie să solicite ANRE acordarea următoarelor documente:

- > autorizația de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale; Acest document se solicită după parcurgerea etapelor privind elaborarea proiectului tehnic, obținerea avizelor și a autorizației de construcție, reprezentând practic permisiunea de începere a lucrărilor de execuție;
- > licența de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- > licența de furnizare a gazelor naturale.

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deservește un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.

În cursul anului 2021 au fost stabilite noile condiții și etapele de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale, prin publicarea în Monitorul Oficial nr. 264 din 17 martie 2021 a Ordinului ANRE nr. 18/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale.

La 23 februarie 2022, ANRE actualizează Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, prin Ordinul nr.7/2022, ca urmare a modificărilor aduse Legii energiei electrice și a gazelor naturale, prin OUG nr. 143/28.12.2021.

Prevederile regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale se aplică în relațiile dintre operatorii economici titulari ai licenței de operare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale și următoarele categorii de solicitanți:

- > solicitanții din categoria viitori clienți casnici și noncasnici care depun cerere pentru realizarea unui racord și, după caz, a unei/unui SRM/SR/SM/PRM/PR/PM necesare/necesar alimentării cu gaze naturale;

- > solicitanți din categoria viitori clienți finali noncasnici prevăzuți la art. 148 alin. (3) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care solicită racordarea la sistemul de distribuție;

- > utilizatorii de sistem care solicită modificarea unui racord și/sau a unei/unui SRM/SR/SM/PRM/PR/PM existente/existent, determinată de necesitatea:

- (i) reamplasării racordului și/sau a unei/unui SRM/SR/ SM/PRM/PR/PM;

- (ii) redimensionării racordului și/sau a unei/unui SRM/SR/SM/PRM/PR/PM referitoare la capacitatea tehnică, regimurile de presiune și/sau lungimea acestora sau modificarea debitelor;

(iii) separarea dintr-un racord comun și/sau dintr-o SRM/SR/SM comună sau PRM/PR/PM comun;

> concesionarii sistemelor de distribuție, unitățile administrativ-teritoriale și/sau asocierile acestora, pentru înființarea sistemului/sistemelor de distribuție a gazelor naturale, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (2^o) și (6^o) și ale art. 151 alin (2) din Lege,

> unitățile administrativ-teritoriale și/sau asocierile acestora, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitară care solicită racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale a unor obiective/sisteme noi cu fonduri nerambursabile,

> solicitanții și utilizatorii de sistem care solicită actualizarea unui aviz tehnic de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale pentru racord și/sau a unei/unui SRM/SR/SM/PRM/PR/PM;

> operatorii economici autorizați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și verficatorii de proiecte atestați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

Pentru a gestiona accesul la sistemul de distribuție, începând cu data de 1 octombrie 2018, Operatorul Sistemului de Distribuție (OSD) are obligația să dețină o bază de date electronică, în care urmează să precizeze, pentru fiecare punct de ieșire identificat prin CLC, toate datele necesare gestionării accesului la rețea, inclusiv datele cu privire la: denumirea clientului final, adresa locului de consum, denumirea furnizorului existent, numărul și durata contractului de furnizare, capacitatea contractată, precum și mențiunea cu privire la starea locului de consum, respectiv dacă este conectat sau deconectat.

Datele din baza de date electronică pot fi accesate de clienții finali respectivi sau de furnizorii de gaze naturale, în baza acceptului în scris al clientului final sau în baza contractului de furnizare a gazelor naturale, încheiat între clientul final și furnizorul de gaze naturale care solicită acces la informația din baza de date electronică.

OSD este obligat să publice pe pagina sa de internet cel puțin următoarele informații:

- a) lista unităților administrativ-teritoriale/localităților pentru care deține licență de operare;
- b) lista punctelor de intrare în SD și a denumirii operatorului sistemului de transport al gazelor naturale/conductei de alimentare din amonte;
- c) informații cu privire la serviciile prestate specifice licenței de operare,
- d) tarifele reglementate și condițiile de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție;
- e) datele de contact ale OSD, inclusiv cele necesare pentru obținerea informațiilor necesare accesului la sistem, precum și cele pentru sesizarea situațiilor de urgență privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor clientului final sau ale OSD;
- f) prezentul regulament;
- g) o sinteză a etapelor procesului de acces la SD;
- h) cererea pentru încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;
- i) lista documentelor care trebuie anexate cererii.

Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, Concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr. 162/2015 și nr. 42/2018. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

• înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale;

- contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare-preluare a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale,
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- limitarea/întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale.

4. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Studiul de fezabilitate „*INFIIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUDEȚUL CONSTANȚA*”, elaborat de SC CROMO ADVERTISING SRL, CONSTANȚA, în varianta “rețele inteligente”, precizează că cele două localități aparținătoare U.A.T. oraș Murfatlar au un număr de potențiali consumatori casnici: 3760, din care:

- o 1.317 gospodării individuale
- o 2.245 apartamente de bloc (338 blocuri)
- o 198 instituții publice/echivalent gospodării
 - Total racorduri la rețeaua de distribuție: 1.797, din care:
- o 1.317 gospodării individuale
- o 338 blocuri de locuințe
- o 35 consumatori noncasnici publici
- o 107 obiective economice
 - Racorduri la rețeaua de distribuție, executate în perioada de implementare a proiectului 1.362, din care:
- o 989 pentru consumatori casnici – gospodării individuale
- o 338 blocuri
- o 35 pentru instituții publice

Dimensionarea rețelelor de distribuție a avut în vedere necesarul de consum pentru fiecare dintre cele două categorii de consumatori, casnici și noncasnici. „*INFIIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUDEȚUL CONSTANȚA*” este necesară, utilă și posibilă, prezentând următoarele avantaje:

> reduce semnificativ impactul asupra mediului înconjurător și nivelul poluării mediului prin protejarea stratului de ozon.

> asigură un grad sporit de confort;

> contribuie la reducerea substanțială a cheltuielilor pentru încălzire și preparare hrană;

Scopul principal al realizării investiției este acela de deservire a populației, precum și a obiectivelor social-culturale, comerciale și administrative, prin asigurarea alimentării cu gaze naturale în condiții igienice, economice și de siguranță. Locuitorii comunei, societățile comerciale existente și obiectivele social-culturale și de cult folosesc pentru încălzire electricitate, păcură, butan gaz, combustibil solid (lemne, cărbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc gaze lichefiate și lemne.

Prin racordarea populației și a clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale se urmărește creșterea standardelor de viață și de locuit a populației prin asigurarea unor condiții adecvate pentru încălzirea locuințelor și prepararea hranei, față de condițiile actuale, în

concordanță cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene.

Investiția este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- îmbunătățirea calității vieții populației orașului;
- economii în bugetul familiilor întrucât gazele naturale reprezintă o sursă de energie mai ieftină atât în comparație cu combustibilul solid (lemnul de foc), folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum cât și cu gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior;
- creșterea afacerilor din oraș și satele aparținătoare, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozitelor, taxelor locale.
- creșterea populației din oraș, ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural.
- realizarea investiției va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon.

Având în vedere potențialul turistic al orașului, la care se adaugă posibilitatea dezvoltării unor activități industriale și a unei agriculturi diversificate, introducerea gazelor naturale ar determina revenirea populației în oraș și ar atrage cu siguranță noi investitori.

Proiectul prezintă importante beneficii sociale, economice, de siguranță care sunt dificil de cuantificat, dintre care menționăm:

- scăderea semnificativă a emisiilor de GES care reprezintă o contribuție importantă la îmbunătățirea factorilor de mediu;
- crește speranța de viață, crește vârsta la care persoanele rămân active deoarece vor avea o stare de sănătate mai bună;
- scad cheltuielile sociale de la bugetele locale;
- se diminuează ajutoarele de boală, ajutor social, campanii preventive, etc.;
- se creează locuri de muncă în distribuție, întreținere, facturare;
- se reduce gradul de excluziune socială prin dezvoltarea unor afaceri locale, crearea de locuri de muncă prin investiții în facilități de producție, depozitare ținându-se seama că în zona nivelul chiriilor, prețul utilităților și costul cu forța de muncă sunt mai mici, comparative cu reședința de județ;
- va crește sustenabilitatea investițiilor existente precum și a celor viitoare, prin racordarea acestora la noua infrastructură;
- creșterea timpului pe care locuitorii îl pot dedica unor noi activități lucrative inclusiv timpul pentru noi locuri de muncă pe perioada de implementare a proiectului;
- scade riscul de producere a incendiilor prin utilizarea mai facilă a elementelor standardizate de siguranță în exploatarea gazului natural.

Un argument suplimentar pentru acordarea concesiunii îl reprezintă semnarea contractului de finanțare ca urmare a calificării proiectului „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC”, după evaluarea aferentă apelului POIM/859/8/2/ Dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale.

În cadrul celor două sesiuni ale apelului POIM au fost depuse 243 proiecte în valoare totală de 2,56 miliarde euro, sumă de peste 10 ori mai mare decât alocarea maximă a apelului în sumă de 180 milioane euro.

Consiliul local Murfatlar a asigurat elaborarea documentației și a depus cererea de finanțare

și devizul general estimativ pentru obiectivului de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC JUDEȚUL CONSTANȚA”, în scopul obținerii finanțării prin POIM.

În urma evaluărilor Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (AM POIM) din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene a selectat pentru finanțare, în limita alocării disponibile, primele 15 proiecte cu cel mai mare punctaj. Aceste proiecte vor asigura dezvoltarea de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale în 45 localități din cadrul a 15 unități administrativ-teritoriale.

În această situație s-a regăsit obiectivul de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUDEȚUL CONSTANȚA”, Cod SMIS 144720, pentru care a obținut un punctaj care a clasat proiectul în plaja celor aprobate la finanțare. Contractul de finanțare a fost semnat la data de 10.06.2022.

Proiectele rămase în afara limitei valorice ale apelului lansat în POIM (proiecte neselectate pentru finanțare) au fost preluate în cadrul Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”.

La data de 29 iulie 2022, a fost atribuit contractul pentru proiectare și execuție de lucrări aferente obiectivului de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUDEȚUL CONSTANȚA”.

SNTGN Transgaz S.A. Mediaș a transmis avizul tehnic de racordare (ATR) nr.37030/19.05.2023, elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei 8/2022, prin care se precizează soluția tehnică de racordare a sistemului de distribuție din UAT Murfatlar pentru racord și SRMP Murfatlar (zona vest) și localitatea aparținătoare Siminoc, jud. Constanța.

În conformitate cu prevederile art.7, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.907/29.11.2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 1061 din 29 decembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, elaboratorii acestora au obligația de a analiza, fundamenta și propune minimum două scenarii/opțiuni tehnico-economice diferite, recomandând, justificat și documentat, scenariul/opțiunea tehnico-economic(ă) optim(ă) pentru realizarea obiectivului de investiții.

Studiul de fezabilitate aferent obiectivului de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC JUDEȚUL CONSTANȚA”, elaborat de SC CROMO ADVERTISING SRL prezintă două scenarii în care rețelele gazelor naturale funcționează în regim de medie presiune, regim ales cu luarea în considerare a condițiile impuse în vederea respectării distanțelor de siguranță față de alte utilități, construcții sau obiective de pe traseu.

În cadrul ambelor scenarii, calculul de dimensionare s-a făcut pentru același număr de consumatori, utilizându-se conducte din polietilenă de înaltă densitate PE 100 SDR 11, rezultând lungimi de rețele diferite corespunzător traseele conductelor.

Scenariul 1

Alimentarea cu gaze naturale a orașului Murfatlar și satul Siminoc se va realiza în regim de presiune medie.

Realizarea alimentării cu gaze naturale a zonei de est a orașului Murfatlar se va face conform

avizului de principiu 47497/24.08.2020 emis de SNTGN Transgaz SA.

Urmare a unei solicitări comune făcute de către UAT Poarta Albă SNTGN Transgaz a emis avizul de principiu 47497/24.08.2020 prin care se stabilește o soluție de racordare la conducta de înaltă presiune Isaccea – Negru Vodă (fost tranzit 1 Bulgaria) și a unui modul SRM de PN55 cu o capacitate tehnologică de 22.934 Smc/h (21.732 Nmc/h din care $Q=9.900$ Nmc/h pentru orașul Murfatlar) ce se va amplasa pe teritoriul comunei Poarta Albă, prin intermediul unui racord DN 200, PN55 bar in lungime de 3,65 Km.

Realizarea alimentării cu gaze naturale a satului Siminoc și a zonei de vest a orașului Murfatlar se va face conform avizului de principiu 62975/03.11.2020 emis de SNTGN Transgaz SA.

Racordarea la conducta de înaltă presiune Isaccea – Negru Vodă (fost tranzit 1 Bulgaria) si a unui modul SRM de PN55 cu o capacitate tehnologica de 14.200 Smc/h (dintre care 6.500 Nmc/h pentru Siminoc și Murfatlar Vest) care va fi amplasat la limita zonei administrativ-teritoriale a localității Valea Dacilor (localitate aparținătoare orașului Medgidia), prin intermediul unei conducte de racord DN150, PN 55 bar in lungime de cca 1,13 km. In acest mod se evita traversarea Canalului Dunăre – Marea Neagră cu conductele de distribuție gaze naturale.

Alimentarea cu gaze naturale a zonei de Est a orașului Murfatlar

De la limita administrativă cu UAT Poarta Albă se va realiza o conductă de racord PE100 SDR11 Dn 250 mm cu lungimea de 1.500 m, care se va amplasa în lungul drumului DN22C până la locația pusă la dispoziția UAT Murfatlar pentru amplasarea SRM.

Pe terenul menționat se va amplasa o SRM, cu o capacitate de maxim 10.000 Nmc/h.

De la SRM rețeaua de distribuție presiune medie se va ramifica pe străzi pentru alimentarea cu gaze a tuturor potențialilor consumatori din zona de est a orașului Murfatlar.

Rețeaua de distribuție va fi realizată din PE100 SDR11 cu diametre între 63 mm si 225 mm și va avea o lungime de aproximativ 28.914 m.

Alimentarea cu gaze naturale a zonei de vest a orașului Murfatlar și a satului aparținător Siminoc

Pe teritoriul administrativ al localitatii Valea Dacilor (sat apartinator municipiului Medgidia) se va realiza o statie SRMP in conformitate cu avizul de principiu 62975/03.11.2020 emis de SNTGN Transgaz SA. Acesta va fi prevazut cu doua linii de masura: una pentru satul Siminoc si zona de vest a orasului Murfatlar (6500 Nmc/h) si una pentru localitatile Valea Dacilor si Remus Opreanu (sate apartinatoare municipiului Medgidia) si a comunei Pestera.

De la SRMP se va realiza o conducta de racord PE100 SDR11 Dn 280 mm, cu o lungime de 5,20km, amplasata pe teritoriul administrativ al localitatii Valea Dacilor, pana la limita cu localitatea Siminoc.

Rețeaua de distribuție va urma traseul DC27 și se va ramifica pe străzi pentru alimentarea cu gaze a tuturor potențialilor consumatori din Siminoc, apoi va continua în lungul DC27 și se va ramifica pe străzi în zona de vest a orașului Murfatlar.

Rețeaua de distribuție va fi realizată din PE100 SDR11 cu diametre între 63 mm si 225 mm și va avea o lungime de aproximativ 33.605 m.

Scenariul 2:

Alimentarea cu gaze naturale a orașului Murfatlar și satul Siminoc se va realiza în regim de presiune medie.

Realizarea alimentării cu gaze naturale a zonei de est a orașului Murfatlar se va face conform

avizului de principiu 47497/24.08.2020 emis de SNTGN Transgaz SA.

Urmare a unei solicitări comune făcute de către UAT Poarta Albă, SNTGN Transgaz a emis avizul de principiu 47497/24.08.2020 prin care se stabilește o soluție de racordare la conducta de înaltă presiune Isaccea – Negru Vodă (fost tranzit 1 Bulgaria) și a unui modul SRM de PN55 cu o capacitate tehnologică de 22.934 Smc/h (21.732 Nmc/h din care $Q=9.900$ Nmc/h pentru orașul Murfatlar) ce se va amplasa pe teritoriul comunei Poarta Albă, prin intermediul unui racord DN 200, PN55 bar în lungime de 3,65 Km.

De la limita administrativă cu UAT Poarta Albă se va realiza o conductă de racord PE100 SDR11 Dn 250 mm cu lungimea de 1.500 m, care se va amplasa în lungul drumului DN22C până la locația pusă la dispoziția UAT Murfatlar pentru amplasarea SRM.

Pe terenul menționat se va amplasa o SRM, cu o capacitate de maxim 16.000 Nmc/h.

De la SRM rețeaua de distribuție presiune medie se va ramifica pe străzi pentru alimentarea cu gaze a tuturor potențialilor consumatori din zona de est a orașului Murfatlar.

În zona mediană a localității, în zona podului rutier peste Canalul Dunăre – Marea Neagră se va face o subtraversare a Canalului cu o conductă PE100 SDR11 Dn 200. După subtraversare conducta de distribuție gaze naturale se va ramifica pe străzi în zona de vest a orașului Murfatlar, apoi conducta de distribuție va urma traseul DC27 până la localitatea Simioc și se va ramifica pe străzi pentru alimentarea cu gaze a tuturor potențialilor consumatori.

A fost ales astfel, scenariul nr. 1, soluția de racordare din primul scenariu permite realizarea distribuției de gaze naturale în zona Murfatlar - Est independent de zona Murfatlar vest și satul Siminoc, iar în această situație se evita subtraversarea Canalului Navigabil Dunăre – Marea Neagră.

Rețeaua de distribuție va fi realizată din PE100 SDR11 cu diametre între 40 mm și 280 mm și va avea o lungime de aproximativ 61.568 m.

În general, implementarea unor astfel de proiecte prezintă două categorii principale de risc, în funcție de factorii implicați în proiect și anume riscuri interne și respectiv riscuri externe. În categoria riscurilor interne care pot fi manifeste în faza de proiectare sau în faza de execuție se pot identifica:

- a) Erori în calculul soluțiilor tehnice;
- b) Executarea defectuoasă a unei/unor părți din lucrări;
- c) Nerespectarea normativelor și legislației în vigoare;
- d) Comunicarea defectuoasă între entitățile implicate în implementarea proiectului și executanții contractelor de lucrări;
- e) Achiziții echipamente și utilaje.

În categoria riscurilor externe, mai greu de controlat, sunt posibile:

> Obligatorietatea repetării procedurilor de achiziții datorită gradului redus de participare la licitații;

> Obligatorietatea repetării procedurilor de achiziții datorită numărului mare de oferte neconforme primite în cadrul licitațiilor;

> Creșterea nejustificată a prețurilor de achiziție pentru lucrările implicate în proiect;

Administrarea riscurilor interne ale proiectului:

- în planificarea logică și cronologică a activităților cuprinse în planul de acțiune vor fi prevăzute marje de eroare pentru etapele mai importante ale proiectului;

- Se va pune mare accent pe etapa de verificare a fazei de proiectare;

- Managerul de proiect, împreună cu responsabilul juridic și responsabilul tehnic se vor ocupa

direct de colaborarea în bune condiții cu entitățile implicate în implementarea proiectului;

- Responsabilul tehnic se va implica direct și va supraveghea atent modul de execuție al lucrărilor, având o bogată experiență în domeniu; Se va implementa un sistem foarte riguros de supervizare lucrărilor de execuție. Acesta va presupune organizarea de raportări parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Acestea vor fi prevăzute în documentația de licitație și la încheierea contractelor;

- Se va urmări încadrarea proiectului în standardele de calitate și în termenele prevăzute;

- Se va urmări respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamentele și metodele de implementare a proiectului;

- Se va pune accent pe protecția și conservarea mediului înconjurător. Administrarea riscurilor externe proiectului:

- Asigurarea condițiilor pentru sprijinirea liberei concurențe pe piață, în vederea obținerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cârdul procedurilor de achiziții lucrări, echipamente și utilaje;

- Estimarea cât mai realistă a creșterii prețurilor pe piață.

- Asigurarea condițiilor pentru sprijinirea liberei concurențe pe piață, în vederea obținerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cadrul procedurilor de achiziții lucrări, echipamente și utilaje.

5. INVESTIȚII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Valoarea de investiție totală este de 50.856.297 lei, la care se adaugă TVA în valoare de 9.611.567 lei rezultând o valoare totală de 60.467.864 lei.

TOTAL GENERAL	50.856.297	9.611.567	60.467.864
din care: C + M (1.2 + 1.3 +1.4 + 2 + 4.1 + 4.2 + 5.1.1)	44.850.714	8.521.636	53.372.349

Costurile asociate soluției tehnice de alimentare, inclusiv TVA, constau în:

- 3.888.451 lei - Racordare la SNT (proiectare și execuție) - Conform aviz TRANSGAZ
- 85.000 lei - Branșament electric SRM Murfatlar Est
- 37.971.877 lei - Construcții și instalații - rețele de distribuție din polietilenă, cu funcționare în regim de medie presiune, inclusiv sisteme inteligente de monitorizare, control, și siguranță în exploatare, contoare inteligente, branșamente
- 4.387.010 lei - Cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică cf. cap 3 din DG – proiectare, asistență tehnică (supervizare și management)
- 453.887 lei - probe tehnologice și teste, conf. cap 6 din DG
- 2.921.096 lei – alte cheltuieli conform cap. 5 din DG
- 475.110 lei - Amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la starea inițială;

Descrierea sistemului de distribuție realizat cu rețele inteligente

Atât legislația primară, cât și cea secundară la care s-a făcut referire în cuprinsul capitolului 2 al prezentului studiu, la care se adaugă Legea nr. 190/2010 din 14.10.2010, pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, conferă cadrul legislativ specific de elaborare și implementare a proiectelor cu incidență în

activitatea de distribuție a gazelor naturale, corelativ politicilor sau al activităților care ar putea avea un impact asupra mediului, dar și celor cu caracter inovativ.

Sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale previzionat de elaboratorul Studiului de fezabilitate se impune a fi capabil să depisteze pierderile accidentale și să sisteze alimentarea cu gaze naturale prin echipare cu senzori de presiune și robinete automate ce oferă posibilitatea de acționare de la distanță.

Consumatorii/clientii vor avea posibilitatea optimizării consumului propriu, datorită sistemelor de contorizare inteligentă, sisteme ce vor fi integrate în sistemul informatic, proiectat în vederea operării rețelei inteligente de gaze naturale prin intermediul dispeceratului operatorului de distribuție în vederea supravegherii, controlului și a facturării inteligente. Controlul și utilizarea sistemului informatic se vor efectua de către operatorul distribuție cu sistemele hardware și software prevăzute în proiect.

Pe întreg traseul conductelor de distribuție, paralel cu rețeaua, se vor introduce cabluri cu fibră optică, ce se va utiliza ulterior pentru transmiterea de date.

Sistem de preluare și prelucrare a datelor transmise prin fibra optică va prelua următoarele date:

- de la SRM Murfatlar Est:

- date despre debit;
- informații de la vana electrică de izolare (inchis/deschis) și comanda automată vana electrică.

- de la vana electrică dintre satul Siminoc și zona Murfatlar Vest (inchis/deschis);

- de la senzorii de presiune montați în capetele rețelei - 4 senzori de presiune;

Datele de la contoarele individuale vor fi transmise prin GSM către Dispecerat.

Branșamentele și posturile de reglare-măsurare dotate cu sisteme inteligente vor avea următoarele componente:

- sistem duo-bloc, compus din șa de branșament și teu de branșament rotativ;
- sistem inteligent de oprire automată a gazului în caz de ruptură a branșamentului, atașat teului rotativ;
- regulator automat de gaze naturale, ce scade presiunea gazelor de la cea din rețea la treapta de „presiune joasă” ce se folosește în instalațiile de utilizare a gazelor naturale;
- contor inteligent de gaze naturale dotat cu convertor în funcție de temperatură și presiune și cu transmițător de date prin modem GPRS.

Etapile de realizare a obiectivului de investiții, sunt prezentate în Studiul de Fezabilitate, constând în întocmirea proiectului tehnic, obținerea avizelor necesare și a autorizației de construcție și execuție a racordului de înaltă presiune medie și a SRMP, punerea în funcțiune a rețelelor stradale și dezvoltarea ulterioară a sistemului de distribuție, cu încadrarea în termenele asumate prin contractul de concesiune.

Analiza economică și analiza financiară, prin concluziile lor, reprezintă cele mai puternice argumente în favoarea deciziei de investiție. În concluzie, nu ne putem aștepta ca un investitor să „plătească” pentru rezultatele care ar fi fost obținute oricum, fără investiția sa.

Actualizarea anuală a veniturilor are ca scop compararea cu valoarea prezentă a investiției,

pentru a se stabili dacă valoarea actualizată netă (VNA) a proiectului are o valoare pozitivă sau negativă.

Costul total al investiției cuprinde cheltuieli cu proiectarea și asistența tehnică, precum și cheltuielile aferente lucrărilor de execuție a sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale.

Pe lângă investiția inițială, obiectivul de investiții generează și o serie de cheltuieli operaționale pe perioada de viață a proiectului. Costurile de operare rezează cheltuielile cu întreținerea sistemelor de distribuție, cheltuieli cu salarii, chirie, utilități, licențe, autorizații, etc.

Analiza Financiară:

- Orizontul de analiză este de 15 ani, Rata de actualizare utilizată este de 4%.
- Profitabilitatea financiară a investiției și a contribuției proprii investite în proiect este determinată cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investiție) și RIRF/C (rata internă de rentabilitate calculată la total valoare investiție). Total valoare investiție include totalul costurilor eligibile și neeligibile ale proiectului.

• Valoarea actualizată netă (VAN) reprezintă diferența dintre suma tuturor beneficiilor de natură financiară (venituri marginale/diferențiale/incrementale și economisiri/reduceri de costuri) și suma costurilor marginale/ diferențiale/ incrementale de natură financiară. VAN a fost calculată prin metoda fluxurilor de numerar actualizate prin aplicarea unui factor de actualizare determinat pe baza ratei de actualizare și a numărului de ani din perioada de referință, după formula generală de actualizare a fluxurilor de numerar în directă aplicare a principiului valorii în timp a banilor:

$$VAN = \sum [(Bt - Ct) / (1 + r)^t],$$

unde Bt = beneficiile financiare din anul t, Ct = costurile financiare din anul t, r = rata de actualizare, t = numărul de ani (15 de ani – perioada de referință).

• Durabilitatea financiară a proiectului se verifică prin fluxul net de numerar cumulat, care este pozitiv în fiecare an al perioadei de analiză. La determinarea fluxului de numerar net cumulat s-au luat în considerare toate costurile și toate sursele de finanțare (atât pentru investiție cât și pentru operare și funcționare, inclusiv veniturile nete).

- Rezultatele analizei cost-beneficiu

Criteriul decizional: proiectul este justificat economic în situația în care se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

dacă $VAN > 0$, cu cât VAN este mai ridicată, cu atât investitorii vor fi mai satisfăcuți de investiția lor și vor continua să sprijine inițiativelor managerilor firmei, toți cei implicați având de câștigat;

dacă $RIR < 4\%$ proiectul necesită finanțare din fonduri europene

Ipoteze			
durata de implementarea a investiției	3	ani	
durata de viață a investiției	18	ani	
ani de analiză (cf ghid ACB CE 2014)	15	ani	
rata de actualizare financiară	4%		
cost total al investiției	lei, fără TVA	50,856,297.14	

din care:			
cheltuieli de natură eligibilă	lei, fără TVA	50,771,297.14	
cheltuieli de natură neeligibilă	lei, fără TVA	85,000.00	
calculul funding gap			
cheltuieli investitie, actualizate	lei, fără TVA	48,643,796	
cheltuieli exploatare, actualizate	lei, fără TVA	124,029,560	
cheltuieli intretinere, actualizate	lei, fără TVA	6,379,521	
venituri, actualizate	lei, fără TVA	131,756,325	
venituri nete, actualizate	lei, fără TVA	1,347,244	venituri actualizate - cheltuieli exploatare și întreținere actualizate
Proiect supus calcului deficitului de finanțare?	da		
investiție minus venituri nete, incl. valoarea reziduală	lei, fără TVA	46,696,468	cheltuieli investiție actualizate - (venituri nete actualizate + valoarea reziduală actualizată)
rata deficitului de finanțare		96.00%	
cheltuieli eligibile, cu rata deficitului de finanțare	lei, fără TVA	48,738,799.56	
din care:			
FEDR	85%	41,427,979.62	
Bugetul statului	15%	7,310,819.93	
rata de actualizare	4%		
cheltuieli de investiție	actualizat	48,643,796	
cheltuieli de exploatare	actualizat	124,029,560	
cheltuieli de intretinere	actualizat	6,379,521	
venituri	actualizat	131,756,325	
valoarea reziduală a investiției	actualizat	600,085	
valoare actuală netă a investiției	actualizat	-46,696,468	
rata de rentabilitate		-22.97%	

Veniturile financiare în sumă de 131,756,325 lei aferente perioadei de referință, sunt constituite din furnizarea gazelor naturale (preț fără TVA de 107,28 lei/MWh pentru consumatorii casnici, respectiv de 124,6 lei/MWh pentru consumatorii noncasnici) și din încasările tarifului de distribuție. Au fost luate în considerare în cadrul analizei financiare cheltuielile cu redevența la un nivel de 1% din venitul realizat din tariful de distribuție. Redevența se va stabili în urma semnării

contractului de concesiune între autoritatea locală și operatorul serviciului de distribuție, dar nu poate fi mai mică de 1%.

6. REDEVENȚA

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Codul administrativ, tratează redevența obținută prin concesionare, ca venit obținut prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului sau din exploatarea unui bun proprietate publică și precizează criteriile care se au în vedere la stabilirea modului de calcul:

- a) proporționalitatea redevenței cu beneficiile obținute din exploatarea bunului de către concesionar;
- b) valoarea de piață a bunului care face obiectul concesiunii;
- c) corelarea redevenței cu durata concesiunii.

Codul administrativ, prin art. 303 alin. (2) definește contractul de concesiune ca fiind acel contract încheiat în formă scrisă, prin care o autoritate publică, denumită concedent, transmite, pe o perioadă determinată, unei alte persoane, denumită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun proprietate publică, în schimbul unei sume de bani, numită redevență.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2. din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesionarea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Nivelul minim al redevenței este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

Redevența va fi plătită trimestrial, până la data de 30 ale lunii următoare a trimestrului încheiat.

Redevența se va stabili prin contractul de concesiune ce se va semna între autoritatea locală și concesionarul serviciului de distribuție a gazelor naturale, nivelul acesteia corespunzând cel puțin cerințelor minime din Documentația de atribuire și din Caietul de Sarcini, conform nivelului ofertat.

Contractul de concesiune va conține obligatoriu modalitățile de plată, garanții și asigurări privind redevența., după cum urmează:

- Plata redevenței se va efectua trimestrial, cel târziu până la data de 30 a primei luni a trimestrului următor; redevența se va calcula în baza cantităților de gaze naturale distribuite în trimestrul precedent.

- Plata cu întârziere a redevenței conduce la aplicarea de penalități, în cuantumul prevăzut pentru plata cu întârziere a obligațiilor fiscale. Redevența și penalitățile aferente se vor executa cu prioritate de către concedent din scrisoarea de garanție bancară a plății redevenței prevăzute în prezentul contract.

- în situația executării garanției de plată a redevenței, scrisoarea de garanție respectivă va fi

reînnoită sau completată de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării.

- Plata redevenței se face în contul indicat de concedent, conform prevederilor legale în vigoare.

- Cheltuielile înregistrate cu plata redevenței vor fi suportate de concesionar și reprezintă suma datorată de acesta pentru prestarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

- În termen de 70 de zile de la data semnării contractului, concesionarul va depune, cu titlu de garanție a plății redevenței, o scrisoare de garanție bancară necondiționată;

- Scrisoarea de garanție bancară se reînnoiește anual, până cel târziu la data expirării celei precedente;

- Suma acoperită de scrisoarea de garanție va fi:

- a) 50% din redevența calculată în baza cantității de gaze naturale estimate a fi distribuită în primul an de funcționare a sistemului de distribuție a gazelor naturale din perimetrul concesiunii, pentru scrisorile depuse în perioada de timp cuprinsă între termenul de 70 de zile de la data semnării contractului și până la împlinirea unui an de la data punerii în funcțiune a investițiilor,

- b) 50% din redevența calculată în baza de date înregistrată cu privire la cantitatea de gaze naturale distribuită în anul precedent, pentru scrisorile depuse după împlinirea unui an de la data punerii în funcțiune a investițiilor prevăzute în contractul de concesiune;

În cazul în care concesionarul va încălca obligațiile ce îi revin privind reînnoirea sau completarea de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării scrisorii de garanție și nu remediază situația în termen de 5 zile, concedentul este în drept să considere contractul încetat fără nicio punere în întârziere și fără nicio formalitate prealabilă, întrucât operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale ce va fi realizat în orașul Murfatlar, județul Constanța va utiliza active finanțate de concedent, documentația de licitație va prevedea un prag de minimum 1% pentru redevența oferită.

7. MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

Procedura privind acordarea concesiunilor serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, cuprinzând următoarele etape:

- Inițierea procedurii de concesionare, structurată după cum urmează:

- a) O persoană (consilier local, profesor, etc), sau o autoritate publică locală interesată depune o cerere pentru inițierea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate de distribuție a gazelor naturale pentru unitatea administrativ-teritorială în care locuiește;

- b) Consiliul Local emite hotărârea de aprobare a “inițierii procedurii de concesionare”

- c) Se întocmește Dosarul preliminar, care va conține obligatoriu următoarele hotărâri ale Consiliului Local:

- (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea

obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ- teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ- teritoriale la care acestea au competență legală.

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare; amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale,

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare- măsurare-de predare (SRMP) și al stațiilor de reglare de sector (SRS).

d) Avizul tehnic de principiu (ATP) /acordul operatorului sistemului de transport, însoțit de valoarea estimată a tarifului de racordare, în cazul în care soluția de alimentare cu gaze naturale prevede alimentarea din Sistemul național de transport al gazelor naturale/operatorului conductelor de amonte, după caz, cu respectarea prevederilor Ordinului președintelui ANRE nr. 8/23.02.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale,

e) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției,

f) în cazul în care alimentarea viitoare rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

g) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ- teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

h) avizele/acordurile emise conform lit d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate.

În cazul în care există lucrări realizate până în momentul demarării procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, se vor prezenta documente care să ateste dreptul de proprietate asupra acestor lucrări, precum și, după caz, documentația tehnico-economică aferentă lucrărilor realizate, respectiv procesele-verbale de recepție și punere în funcțiune a obiectivelor preluate.

Pentru lucrările realizate în condițiile prevăzute anterior este obligatoriu ca acestea să se regăsească în studiul de fezabilitate, iar starea acestora să fie dovedită printr-un raport de expertiză tehnică, întocmit de experți tehnici atestați de ANRE, conform prevederilor legale specifice, precum și un raport de evaluare financiară, ambele nu mai vechi de 12 luni.

■ Elaborarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare (SFDC) în conformitate cu prevederile Art.5 din Anexa la H G. nr.209/2019 (Cadru General din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor

naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini). Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de Consiliul Local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/ hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale;

- Elaborarea de către autoritatea contractantă a documentației de atribuire Documentația de atribuire conține documentația de atribuire proprie-zisă, Caietul de sarcini și Contractul-cadru de concesiune și se aprobă de Consiliul Local;

- Întocmirea anunțului pentru desfășurarea licitației și publicarea acestuia. Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației de concesionare, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

- Organizarea licitației

Prin decizie a autorității contractante sau hotărâre a Consiliului Local (numai în situația în care cel puțin un consilier local face parte din Comisia de evaluare), se numește Comisia de evaluare a ofertelor, formată din minim 5 membri (3 membri titulari și 2 membri de rezervă).

Membrii Comisiei semnează pe proprie răspundere, un angajament de confidențialitate.

În cazul în care unul dintre membrii desemnați în Comisia de evaluare constată că se află într-o situație de incompatibilitate, potrivit prevederile Ghidului privind incompatibilitățile și conflictele de interese emis de Autoritatea Națională de Integritate, atunci acesta are obligația de a solicita de îndată înlocuirea sa din componența comisiei respective cu o altă persoană.

- Evaluarea ofertelor și declararea ofertei câștigătoare

După ce a finalizat evaluarea ofertelor, Comisia de evaluare are obligația de a elabora, în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul deschiderii ofertelor, un raport al procedurii de atribuire, semnat de toți membrii acesteia și de președinte, care se înaintează conducătorului autorității contractante, în vederea aprobării acestuia, în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la data elaborării. După aprobarea Raportului, rezultatul aplicării procedurii se comunica fiecărui ofertant.

- Încheierea contractului

Contractul de concesiune se încheie în perioada de valabilitate a ofertei, dar nu mai devreme de 5 zile lucrătoare de la data comunicării rezultatului procedurii de atribuire.

După încheierea contractului de concesiune, concedentul transmite în 30 de zile calendaristice la ANRE un exemplar original al contractului de concesiune.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune reprezintă un proces competitiv, asigurându-se ofertanților condiții nediscriminatorii de participare.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației de concesionare, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

Documentația de atribuire cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participant pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract- cadru de concesiune;
- i) alte informații, incluzând cerințele și condiționalitățile privind eventualul transfer despre care s-a făcut referire.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

De la data apariției anunțului și până la data de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă pune la dispoziția ofertanților documentația necesară participării la licitația publică deschisă:

- a) documentația de atribuire,
- b) caietul de sarcini,
- c) contractul-cadru de concesiune.

8. DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Durata concesiunii va fi de maximum 49 de ani, începând cu data semnării contractului de concesiune. Perioada va fi stabilită de autoritatea contractantă, prin Caietul de sarcini, în conformitate cu prevederile art.A.2. din anexa A la Cadru general din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin HG nr.209/2019.

Pentru comparație, articolul 306, alin (3) al Codului Administrativ stabilește următoarele pentru concesionarea bunurilor proprietate publică: “Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică poate fi prelungit prin acordul de voință al părților, încheiat în formă scrisă, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 49 de ani”

“Durata concesiunii se stabilește de către concedent pe baza studiului de oportunitate.”

Având în vedere tendința europeană de extindere a competitivității și concurenței în sfera activităților de operare specifice monopolurilor naturale, incluzând aici operarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, o durată de 25 ani a concesiunii în situații similare proiectului Murfatlar, apare ca rezonabilă.

9. TERMENE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

16-29 august 2023 HCL oraș Murfatlar pentru aprobarea Studiului de fundamentare și a demarării procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;

30 august -18 septembrie 2023 Elaborare Documentație de Atribuire, Caiet de Sarcini, Contract-cadru de concesiune, Anunț participare la licitație;

20 septembrie 2023 Publicare anunț de participare în Monitorul Oficial, Partea a VI-a, Achiziții Publice;

6 noiembrie 2023 Data limita pentru depunerea ofertelor;

7 noiembrie 2023 Deschiderea ofertelor.

ANEXE la Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distribuție gaze naturale în UAT oraș Murfatlar, județul Constanța.

1. HCL nr. 80 din 14.12.2020 privind aprobarea Studiului de Fezabilitate pentru obiectivul de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC JUD. CONSTANȚA”, indicatorilor tehnico-economici și a devizului general actualizat;

2. HCL nr. 161 din 23.12.2020 privind actualizarea devizului general pentru obiectivul de investiții „INFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN ORAȘUL MURFATLAR ȘI SATUL APARTINĂTOR SIMINOC, JUD. CONSTANȚA”;

3. HCL nr. 110 din 31.07.2023 privind aprobarea inițierii procedurii de concesionare a Serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. oraș Murfatlar;

4. Avizul de principiu nr. 62975/03.11.2020 emis de SNTGN Transgaz S.A.;

5. Avizul de principiu nr. 47497/24.08.2020 prin care se stabilește o soluție de racordare la conducta de înaltă presiune Isaccea – Negru Vodă (fost tranzit 1 Bulgaria) și a unui modul SRM de PN55 cu o capacitate tehnologică de 22.934 Nmc/h (21.732 Nmc/h din care Q=9.900 Nmc/h pentru orașul Murfatlar) ce se va amplasa pe teritoriul comunei Poarta Albă, prin intermediul unui racord DN 200, PN55 bar în lungime de 3,65 Km;

6. Grafic estimativ de realizare al investiției.