



## HOTĂRÂRE DE CONSILIU

Nr. 173 din 28.12.2022

### privind aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate și a planului de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale pe anul 2023 la nivelul orașului Murfatlar

**Consiliul Local al orașului Murfatlar, întrunit în ședința ordinară din data de 28.12.2022;**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 47.878/21.12.2022 al primarului orașului Murfatlar, Cojocaru Gheorghe;
- Raport de specialitate nr. 47.798/20.12.2022 întocmit de director executiv al Direcției Asistență Socială, Trifan-Dinică Alexandra;
- Avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate a Consiliului local al orașului Murfatlar nr. 1 și 2;

Ținând cont de prevederile din:

- Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
- Art. 51 din H.G nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare
- HG nr. 50/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea dreptului copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2), lit. d), alin.7, lit. b), precum și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1.** Se aprobă Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate și a planului de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale pentru anul 2023 la nivelul orașului Murfatlar, conform anexelor nr. 1 și 2, părți integrante din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Se împuternicește primarul orașului Murfatlar să aprobe lista persoanelor/familiilor ce fac parte din categoria persoanelor marginalizate social.

**Art.3.** Prezenta hotărâre se poate contesta de cei interesați la instanța competentă, în termenul prevăzut de lege.

**Art.4.** - Hotărârea se comunică Primarului oraşului Murfatlar, Direcţiei Asistenţă Socială, Instituţiei Prefectului - Judeţul Constanţa şi se aduce la cunoştinţă publică prin publicare în Monitorul oficial local şi pe pagina de web:<http://www.primaria-murfatlar.ro>.

Prezenta hotărâre de consiliu a fost adoptată cu 17 voturi pentru, 0 abţineri, 0 voturi împotriva.

Preşedinte de şedinţă,  
Rohozneanu Constantin - Cosmin

Contrasemnează,  
Secretar general,  
Ciubuc Iuliana – Florentina

**METODOLOGIA DE IDENTIFICARE  
A PERSOANELOR ȘI FAMILIILOR MARGINALIZATE  
SOCIAL**

**Conform prevederilor Legii nr. 116/2002** privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale și a **Hotărârii nr. 1.149 din 17 octombrie 2002** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, **consiliile locale au obligația să stabilească măsuri și să realizeze acțiuni de combatere a marginalizării sociale.**

La nivelul UAT Murfatlar, Direcția de Asistență Socială are atribuții în domeniul asistenței isociale și reprezintă factorul activ în procesul de asistare a tuturor persoanelor aflate în dificultate.

Obiectul prezentei metodologii îl constituie identificarea persoanelor și familiilor marginalizate social, identificate pe raza orașului Murfatlar, în vederea asigurării drepturilor elementare și fundamentale: sănătate, educație, loc de muncă, locuință, asistență socială

Conform Legii nr. 116/2002, marginalizarea socială este reprezentată de poziția socială periferică, de izolare a indivizilor sau grupurilor cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității; ea se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață.

Prin persoană marginalizată social se înțelege persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile Legii nr. 416/2001, și se afla în cel puțin două dintre următoarele situații:

- a) nu are loc de muncă;
- b) nu are locuința în proprietate sau în folosință;
- c) locuiește în condiții improprie<sup>1</sup>;
- d) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- e) este persoana varstnică, fără sustinatori legali;
- f) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- g) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- h) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

În sensul prezentei metodologii, următorii termeni se definesc astfel:

- **Marginalizare** - poziția socială periferică, de izolare a indivizilor sau grupurilor cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității; ea se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață.
- **Familie** = soț și soție și / sau copii necăsătoriți care se gospodăresc împreună; persoana necăsătorită care locuiește împreună cu copiii care se află în întreținerea sa, bărbatul și femeia, necăsătoriți, cu copiii lor sau al fiecăruia dintre ei, care locuiesc și se gospodăresc împreună.
- **Locuință cu condiții improprie** - locuința improvizată sau construcția cu destinație de locuință care nu îndeplinește cerințele minimale prevăzute la lit. a din anexa nr. 1 la [Legea locuinței nr.](#)

---

<sup>1</sup> Prin **locuința cu condiții improprie** se înțelege locuința improvizată sau construcția cu destinație de locuință care nu îndeplinește cerințele minimale prevăzute la lit. A din anexa nr. 1 la [Legea locuinței nr. 114/1996](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, **precum și alte condiții stabilite pe baza criteriilor aprobate prin hotărâre a consiliului local.**

[114/1996](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare\*, **precum și alte condiții stabilite pe baza criteriilor aprobate prin hotărâre a consiliului local.**

- \* – acces liber individual la spațiul locuibil, fără tulburarea posesiei și a folosinței exclusive a spațiului deținut de către o alta persoană sau familie;
- spațiu pentru odihna;
- spațiu pentru prepararea hranei;
- grup sanitar;
- acces la energia electrică și apa potabilă, evacuarea controlată a apelor uzate și a reziduurilor menajere.

- **Plan individualizat de intervenție** – ansamblul de măsuri menite să ducă la rezolvarea situației în care se află persoana asistată.

**Semnalarea** existenței unei persoane sau familii aflate în situație de marginalizare socială se poate efectua de către:

- Angajații instituției;
- Orice persoană care cunoaște persoane și/sau familii aflate în situație de marginalizare socială;
- Poliția orașului;
- Cadrele didactice din cadrul instituțiilor de învățământ de pe raza orașului sau în cadrul cărora învață copii cu domiciliul pe raza UAT Murfatlar;
- Medici de familie;
- Instituții sau organisme publice sau private, cum ar fi: Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Constanța, ONG-uri care au ca obiect de activitate sectorul social.

Pentru identificarea persoanelor sau familiilor aflate în situație de marginalizare socială, Direcția de Asistență Socială:

- Va avea în vedere dosarele aflate în plată a persoanelor/familiilor beneficiare de venit minim garantat, conform Legii nr. 416/2001;
- Va colabora cu următoarele instituții:
  - Instituția Prefectului – județul Constanța;
  - Consiliul Județean Constanța;
  - Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța;
  - Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Constanța;
  - Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Constanța;
  - Casa Județeană de Pensii Constanța;
  - Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța;
  - Medicii de familie care își desfășoară activitatea pe raza orașului Murfatlar;
  - Alte unități sanitare private și publice;
  - Unități de învățământ;
  - Poliția orașului Murfatlar;
  - Instanțe judecătorești;
  - Organizații neguvernamentale;
  - Alte instituții care oferă servicii sociale.

Astfel, asistența socială stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale a familiilor și persoanelor identificate după cum urmează:

- a) evaluarea situației economico – financiare a persoanelor și familiilor beneficiare de venit minim garantat;
- b) identificarea nevoilor și resurselor acestora;
- c) identificarea situațiilor de risc cu care se poate confrunta persoana sau familia;
- d) monitorizarea aplicării măsurilor de asistență socială de care beneficiază persoana sau familia;

- e) identificarea beneficiarilor de ajutor social sau a persoanelor care provin din familiile beneficiare de ajutor social sunt fără loc de muncă, sunt persoane vârstnice fără susținători legali, nu au o locuință în proprietate sau în folosință, locuiesc în condiții improprii;
- f) stabilirea tipului de servicii și programe pentru persoanele definite ca marginalizate;
- g) întocmește situația privind persoanele și familiile marginalizate social, pe care o actualizează trimestrial.

Pentru persoanele și familiile identificate că se încadrează în prevederile legale ca fiind marginalizată social, consiliile locale au obligația de a asigura, prioritar, după caz:

- Accesul la o locuință socială – pentru persoanele sau familiile care nu au în proprietate sau folosință o locuință sau care locuiesc în condiții improprii, în limita fondului de locuințe existent la nivelul orașului Murfatlar;
- Accesul la serviciile publice de strictă necesitate (energie electrică, apa, gaze naturale, termoficare și altele),
- Accesul la prestațiile sociale;
- Accesul la serviciile sociale;
- Accesul la educație;
- Accesul la asistența de sănătate.

## PLANUL DE MĂSURI PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATERICA MARGINALIZĂRII SOCIALE PENTRU ANUL 2023

Asistența socială este ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, autoritățile publice ale administrației locale și societatea civilă asigură prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a unor persoane.

La nivelul administrației publice locale din orașul Murfatlar, Direcția de Asistență Socială are atribuții în domeniul asistenței sociale și reprezintă factorul activ în procesul de asistare a tuturor persoanelor aflate în dificultate.

Principiile generale care stau la baza activității de asistență socială sunt:

- respectarea demnității umane: fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității,
- universalitatea: garantează dreptul fiecărei persoane la asistență socială, în condiții prevăzute de lege,
- solidaritatea socială: asigură participarea comunității la menținerea și întărirea coeziunii sociale,
- parteneriatul: prin care se asigură cooperarea între instituțiile publice și societatea civilă în scopul organizării și dezvoltării serviciilor sociale.

Sistemul național de asistență socială vine în subsidiar sau, după caz, complementar sistemelor de asigurări sociale și se compune din sistemul de **beneficii de asistență socială** și sistemul de **servicii sociale**.

Măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:

- a) beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de măsuri corelate și complementare;
- b) serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;
- c) să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;
- d) să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;
- e) să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.

Beneficiile de asistență socială și serviciile sociale sunt reglementate prin legi speciale.

Prezentul plan are ca obiectiv stabilirea obiectivelor activității asistenței sociale pentru anul **2023**, privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale în orașul Murfatlar.

Obiectivele vizate pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale sunt:

### *I. Protecția socială a familiei, în special al categoriilor vulnerabile*

- acordarea ajutorului social conform Legii 416/2001, privind venitul minim garantat.
- acordarea de ajutoare alimentare pentru beneficiarii de ajutor social și alte persoane/familii marginalizate.
- acordarea de ajutoare de înmormântare în condițiile legii.

- acordarea de ajutoare de urgență pentru depășirea situațiilor de dificultate, conform criteriilor aprobate de Consiliul Local.
- asigurarea accesului la prestațiile financiare prevăzute de lege.
- asigurarea accesului la servicii sociale.

## *II. Ameliorarea condițiilor de viață și de locuire*

- scutiri la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren pentru persoanele care au venituri reduse, pentru persoane invalide de gradul I și pentru persoanele încadrate în grad de handicap grav și accentuat,
- compensarea chiriei restante până la data de 31.12.2022 cu efectuarea zilelor de muncă în folosul comunității,
- acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în perioada sezonului rece pentru familiile care folosesc pentru încălzire combustibili solizi/petrolieri.
- facilitarea accesului la o locuință socială a persoanelor în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe.
- distribuirea unor donații sau sponsorizări menite să sprijine material familiile vulnerabile.

Modalitatea de cuantificare a debitului reprezintă chirie în zile de muncă.  
Suma pentru fiecare oră de muncă prestată în folosul comunității este de 15,239 lei/oră cf. prevederilor legale. Programul de muncă este de 8 ore/zi, 5 zile/săptămână.

În condițiile în care un beneficiar al măsurilor de marginalizare nu efectuează în luna în curs zilele de muncă stabilite, se revocă acordarea facilităților și este impus la plata datoriei către bugetul local.

## *III. Asigurarea accesului la asistența de sănătate*

- monitorizarea modului în care se asigură asistență de sănătate persoanelor beneficiare de venitul minim garantat de către medicii de familie și unitățile sanitare
- înscrierea gravidelor la medicii de familie
- parteneriate cu Spitalul Județean, Municipal Constanța, Medgidia și medicii de familie

## *IV. Asigurarea accesului la educație*

- monitorizarea, la nivelul orașului a modului de respectare a drepturilor copilului.
- consilierea informațională a familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor ce le revin, asupra serviciilor sociale de care pot dispune pe plan local.
- derularea de activități educative adresate copiilor și părinților, în scopul motivării față de procesul educativ.
- colaborarea cu ONG-uri în dezvoltarea de programe educaționale pentru copiii aflați în situație de risc de abandon școlar.
- acordare facilități la transport pentru elevii și preșcolarii de pe raza UAT Murfatlar și a unor copii aflați în situație de vulnerabilitate care frecventează cursurile școlare în afara orașului Murfatlar.
- acordare burse sociale pentru elevii care locuiesc pe raza UAT Murfatlar.

## *V. Protecția socială a copilului și a familiei*

Copilul are dreptul de a beneficia de măsuri de asistență socială, în funcție de situația sa personală și de situația socio-economică a familiei sau a persoanelor în întreținerea cărora de află. Pentru realizarea obligațiilor ce le revin față de copil, autoritățile publice trebuie să susțină familia prin acordarea de beneficii de asistență socială, precum și prin asigurarea de servicii sociale.

Astfel, protecția socială a copilului și a familiei vizează următoarele obiective:

- informarea și consilierea familiilor cu copii în întreținere cu privire la drepturile și obligațiile ce le revin, cu privire la serviciile disponibile la nivel local etc;
- monitorizare copii cu părinți plecați în străinătate;
- desfășurare activități cu privire la prevenirea separării copilului de familia sa;
- identificare copii aflați în dificultate;
- acordare beneficii de asistență socială cu privire la copii (alocație de stat pentru copil, indemnizație creștere copil, stimulent de inserție, alte alocații și indemnizații prevăzute de lege).

#### *VI. Protecția persoanelor încadrate în grad de handicap*

Autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura măsurile specifice de protecție și de asistență socială, conform nevoilor particulare ale persoanelor cu nevoie speciale, precum și de situația lor socio-economică și de situația familială.

Persoanele încadrate în grad de handicap beneficiază / li se acordă de alocații, indemnizații și facilități, precum și de alte forme de sprijin financiar și în natură, conform prevederilor legale în vigoare și a hotărârilor Consiliului Local (acordare abonamente urbane pentru facilitarea accesului la frecventarea cursurilor școlare / terapii, consultații de specialitate).

Pentru fiecare persoană / familie identificată ca fiind în situație / risc de marginalizare socială i se va întocmi un dosar personal, ce va cuprinde date/documente de identitate (nume, vârstă, data și locul nașterii, CNP, studii, stare civilă, adresă de domiciliu/reședință/ locuință), precum și orice alte date, informații, documente considerate relevante pentru evaluarea situației, intervenția personalizată și recomandările conform cu nevoile identificate.