

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL CONSTANTA**  
**ORASUL MURFATLAR**  
**CONSILIUL LOCAL**

**HOTARAREA**  
**NR. 140 Din 21.12.2011**  
**privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile**  
**interne, de tip revolving, în valoare de până la 4.000.000 lei pentru**  
**asigurarea fondurilor necesare pre-finantării și co-finanțării**  
**proiectelor care vor fi realizate din fonduri europene**

Consiliul Local al Orasului Murfatlar, intrunit in sedinta ordinara in data de **21.12.2011**;

Luand in dezbateri **proiectul de hotarare** privind aprobarea contractarii de catre Orasul Murfatlar a unei finantari rambursabile interne, revolving, in valoare de pana la 4.000.000 lei, in vederea asigurarii resurselor financiare necesare pentru continuarea lucrărilor de investiții publice de interes local care au fost aprobate prin:

- Hotărârea Consiliului Local nr. 37/25.03.2011 privind aprobarea proiectului "Dialog între culturi", a cheltuielilor legate de proiect in vederea co-finantării acestuia in cadrul Programului Operational Comun "Marea Neagra 2007-2013"
- Hotărârea Consiliului Local nr. 3/24.01.2011 privind aprobarea proiectului "Utilizarea responsabila a resurselor naturale și incurajarea dezvoltării durabile a formelor alternative de turism", a cheltuielilor legate de proiect și a echipei de implementare in vederea finantării acestuia in cadrul Programului de Cooperare Transfrontaliera Romania-Bulgaria 2007-2013"
- Hotărârea Consiliului Local nr. 56/18.05.2011, modificata și completata prin HCL 23/10.02.2011, privind aprobarea cofinantării proiectului "Dezvoltarea turismului, cresterea circulatiei turistice și dezvoltarea sustenabila a industriei turistice locale și regionale prin promovarea resurselor turistice ale orasului Murfatlar, creuzet de cultura, istorie și frumuseti natural dobrogene"
- Hotărârea Consiliului **Local nr. 139/21.12.2011** privind aprobarea proiectului "Modernizarea unor strazi in orasul Murfatlar" și a cheltuielilor legate de proiect in vederea finantării acestuia in cadrul Programului Operational Regional 2007-2013.

În baza *raportului de specialitate* al contabilului sef și a *avizului*

comisiei de specialitate a Consiliului Local al Orasului **Murfatlar nr. 1** pentru buget – finanțe;

Având în vedere Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.64/2007 *privind datoria publică*, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale capitolului IV din Legea nr.273/2006 *privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare și cu cele ale Hotărârii Guvernului României nr.9/2007 *privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale*, cu modificările și completările ulterioare;

Tinând seama de prevederile art.41 alin.(4) din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 2, litera e) din Ordonanța de urgență nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2), lit. b) și alin. (4) lit b), ale art. 45 alin. (2) lit. b), art. 49, art. 63 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. c), precum și ale art. 115 alin. (1) lit. b), alin. (3), alin. (5) și alin. (6), din Legea nr.215/2001 *privind administrația publică locală*, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art.9 pct.8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

## **H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art. 1.** Se aprobă contractarea unei finanțări rambursabile interne, de tip revolving, în valoare de maxim 4.000.000 lei, având o maturitate de 16 luni.

**Art. 2.** Împrumutul va fi rambursat pe întreaga perioadă de maturitate a creditului din fonduri europene și/sau surse proprii.

**Art. 3** Contractarea finanțării rambursabile prevăzute la art. 1 se face pentru asigurarea pre-finanțării și co-finanțării eligibile necesare realizării obiectivelor de investiții de interes public local aprobate conform HCL nr. 37/25.03.2011, HCL nr. 3/24.01.2011, HCL nr. 56/18.05.2011 și respectiv HCL nr. 139/**21.12.2011** (anexate);

**Art. 4** Se mandatează domnul Gheorghe Cojocaru, în calitate de Primar al Orasului Murfatlar, să negocieze și semneze, în numele și pe seama Orasului Murfatlar contractul de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătura cu încheierea și punerea în executare a contractului de împrumut intern.

**Art. 5** Din bugetul local al Orasului Murfatlar se asigură plata:

- a) serviciului anual al datoriei publice;
- b) oricaror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes local;
- c) alte cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile menționate la art. 1.

**Art. 6 – (1)** Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Primăriei Orasului Murfatlar următoarele date:

- a. hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
- b. valoarea finanțării rambursabile în valuta de contract;
- c. gradul de îndatorare al Orasului Murfatlar;
- d. durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;
- e. dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
- f. plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă.

**(2)** Datele prevăzute la alin. (1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestru expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

**Art. 7 (1)** Garantarea împrumutului se va face din veniturile bugetului local al Orasului Murfatlar. Cuantumul veniturilor cu care Orasul Murfatlar va garanta anual, va fi egal cu obligațiile de plată a ratelor, a dobânzilor și a comisioanelor referitoare la acest împrumut, aferente anului respectiv.

**(2)** Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetele locale sau/și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

**(3)** Se împuternicește Primarul Orasului Murfatlar să semneze în numele și pe seama Orasului Murfatlar acordul de garantare a împrumutului și să semneze toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării rambursabile interne.

**Art. 8** Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarului Orasului Murfatlar, Secretarului Orasului Murfatlar, Serviciului Finaciar – contabil – Resurse Umane.

**Art. 9.** Prezenta hotărâre se comunică prin intermediul Secretarului Orasului Murfatlar, în termenul prevăzut de lege, Primarului Orasului Murfatlar și Instituției Prefectului Județului Constanta și se aduce la cunoștință publică prin publicarea în Monitorul Oficial României, precum și pe pagina de internet [www.primaria-murfatlar.ro](http://www.primaria-murfatlar.ro).

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
ILIE CONSTANTIN**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR,  
FLORIN VINTILA**

**VOTURI:** Pentru - 16  
Împotriva - -----  
Abțineri - -----

Numărul total al consilierilor in functie este 17.

Numarul de consilieri prezenti este 16.

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL CONSTANTA**  
**ORASUL MURFATLAR**  
**CONSILIUL LOCAL**

***REFERAT DE SPECIALITATE***

**privind contractarea unei finantari rambursabile interne, de tip revolving, in valoare de pana la 4.000.000 lei pentru asigurarea fondurilor necesare pre-finantarii si co-finantarii unor obiective de investitii de interes local care vor fi realizate din fonduri europene**

Dezvoltarea si modernizarea Orasului Murfatlar este principalul obiectiv al administratiei publice locale. Avand in vedere interesul major al administratiei publice in implementarea cu succes a unor obiective de interes major, ce beneficiaza de grant-uri europene, pentru Orasul Murfatlar in perioada 2012-2013 s-au analizat solutiile financiare disponibile cu privire la cea mai eficientă soluție ce poate fi adoptată de către Consiliul Local al Orasului Murfatlar.

**I. Baza legală pentru contractarea de împrumuturi bancare**

- ✚ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. **34/2006** privind procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrări publice și a contractului de concesiune de servicii cu toate modificările și completările ulterioare ;
- ✚ Hotărârea Guvernului nr. **925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind achizițiile publice, cu toate modificările și completările ulterioare ;
- ✚ Legea nr. **337/2006**, pentru aprobarea OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractului de achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrări publice și a contractului de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 20 iulie 2006.
- ✚ Legislația bancară în vigoare.
- ✚ Legea nr. **273/2006** privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare
- ✚ **O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată prin legea 109/2008**, cu modificările și completările ulterioare
  - ✚ **Hotărârea Consiliului Local nr. 37/25.03.2011** privind aprobarea proiectului “”Dialog între culturi”, a cheltuielilor legate de proiect în vederea co-finantării acestuia în cadrul Programului Operațional Comun “Marea Neagră 2007-2013”
  - ✚ - **Hotărârea Consiliului Local nr. 3/24.01.2011** privind aprobarea proiectului “”Utilizarea responsabilă a resurselor naturale și încurajarea dezvoltării durabile a formelor alternative de turism”, a cheltuielilor legate de proiect și a echipei de implementare în vederea finanțării acestuia în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2007-2013”
  - ✚ - **Hotărârea Consiliului Local nr. 56/18.05.2011**, modificată și completată prin HCL 23/10.02.2011, privind aprobarea cofinanțării proiectului “”Dezvoltarea turismului, creșterea circulației turistice și dezvoltarea sustenabilă a industriei turistice locale și

regionale prin promovarea resurselor turistice ale orasului Murfatlar, creuzet de cultura, istorie si frumuseti natural dobrogene”

- ✚ - **Hotărârea Consiliului Local nr. .../21.12.2011** privind aprobarea proiectului “Modernizarea unor strazi în orasul Murfatlar” si a cheltuielilor legate de proiect în vederea finantarii acestuia în cadrul Programului Operational Regional 2007-2013.

## II. Avantajele oferite de utilizarea unei finantari rambursabile interne, de tip revolving

- **Asigurarea resurselor financiare necesare implementarii la scadenta a proiectelor ce beneficiaza de sprijin financiar din partea UE.** Principiul de baza al contractelor de finantare cu fonduri UE incheiate de Autoritatile locale este de „post-finantare” . Autoritatea contractanta (Primaria Orasului Murfatlar) plateste prima data sumele datorate catre furnizorii din cadrul contractelor comerciale si numai dupa efectuarea transferurilor poate solicita decontarea sumelor cheltuite. Contractele de finantare incheiate de Primaria Murfatlar cu Autoritatile de Management prevad decontarea a 98% din valoarea cheltuielilor eligibile platite între 30 si 90 de zile (in functie de proiect) de la data cererii de rambursare a sumelor respective. În 2012, Primaria Murfatlar urmeaza sa implementeze si finalizeze mai multe proiecte cu fonduri europene (finantarea solicitata are în vedere doar patru dintre acestea). Finantarea de tip revolving asigura utilizarea facilitatii pana la limita maxima de 4 mil. lei, aceasta putand fi oricand utilizata din nou pe durata de valabilitate pe masura ce se incaseaza sumele aferente cererilor de rambursare a cheltuielilor eligibile.
- **Prevederile legale în vigoare care sprijina Autoritatile locale sa contracteze finantari rambursabile interne pentru implementarea proiectelor ce beneficiaza de fonduri UE.** Conform Hotararii 665/29.06.2011, reglementarea privind *„totalul datoriilor aferente finantarilor rambursabile si/sau contractate si/sau garantate nu poate depasi 30% din media prevăzută la alin. (51), pe fiecare an din întreaga durată a serviciului datoriei publice locale a finanțării respective, cu exceptia finanțării rambursabile contractate si/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrative-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării si/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare si postaderare de la Uniunea Europeană.”*. Acest lucru elimina eventualele restrictii de contractare a unei finantari datorate neincadrării în gradul de indatorare permis autoritatilor locale, de 30% conform prevederilor legale în vigoare. De asemenea, prevederile legale permit scurtarea perioadei de publicare pe SEAP a Documentatiei de atribuire pentru finantarile contractate de Autoritatile locale în vederea asigurării pre-finantării si co-finantării fondurilor UE de la 45 de zile la 12 zile.
- **Asigurarea graficului de timp propus si accelerarea implementării proiectelor de investitii.** Prin accesarea acestui tip de finanțare proiectele care demareaza a fi implementate de Orasul Murfatlar vor putea respecta graficul de timp planificat fara sa fie afectate de goluri de casa determinate de perioadele de decontare si eventualele disfunctionalitati procedurale care pot aparea.

- Investițiile finalizate vor aduce beneficii mai devreme pentru comunitatea locală și vor permite totodată o mai bună eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.
- **Costuri reduse.** Costurile aferente finanțării se aplică doar sumelor aferente tragerilor efectiv realizate. Luând în considerare dificultățile de atragere a fondurilor de pe piața locală, în cazul unor scenarii pesimiste de evoluție la nivelul economiei mondiale (și implicit la nivelul regiunii noastre) vom putea fi în măsură să redimensionăm valoarea împrumutului sau chiar restructurăm, dacă se impune.
- **Libertatea de stabilire a condițiilor împrumutului.** Orașul hotărăște termenii de structurare a împrumutului: plafonul necesar, corelarea nivelului dobânzii cu fluctuațiile pieței (implicit reducerea acestui cost ținând cont de nivelul ridicat al acestora în prezent) și calendarul de rambursare, în acord cu posibilitățile bugetului local.

### III. Necesitatea și oportunitatea achiziției

Pentru implementarea cu succes a proiectelor prioritare ale Orașului Murfatlar, în vederea asigurării unei utilizări eficiente a resurselor financiare și pentru minimizarea costurilor autorității publice locale se recomandă contractarea unui credit pe perioada maximă de 16 luni, reprezentând perioada maximă de implementare a proiectului “Modernizarea unor străzi în orașul Murfatlar”. **Perioada de 16 luni, reprezintă perioada în cadrul căreia se pot face tregeri, respectiv rambursări periodice ale împrumutului (de tip revolving).** Valoarea Serviciului Datoriei Publice, calculată în baza veniturilor bugetului local obținute în perioada 2008 - 2010 și în conformitate cu prevederile legale în vigoare este de 2.142 mii. RON. Astfel ca, în prezent gradul de îndatorare al Orașului Murfatlar este de maxim 7.34% (înregistrat în anul 2013).

Contractarea noului credit propus în valoarea de max. 4.000.000 lei, în condițiile mai sus precizate, va duce la creșterea gradului de îndatorare peste limita de 30%, însă conform prevederilor legale în vigoare această limită poate fi depășită în cazul finanțărilor contractate pentru asigurarea pre-finanțării și co-finanțării fondurilor UE din cadrul unor proiecte încheiate de primărie.

Valoarea maximă estimată a costurilor aferente acestui tip de achiziție (cod **66113000-5 Servicii de acordare de credit**) este de maxim 220.000 lei RON (TVA 0%) pentru perioada 2012-2013 (am considerat ca finanțarea va fi utilizată integral pentru o perioadă de 6 luni, la o rată de dobândă totală de 11%p.a.). În temeiul O.U.G. nr. 34/2006 (modificată cu OUG 19/2009 publicat în MO.156/12.03.2009) privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în vederea atribuirii contractului “ **unei finanțări rambursabile interne de tip revolving, în valoare de până la 4.000.000 lei pentru asigurarea fondurilor necesare pre-finanțării și co-finanțării unor obiective de investiții de interes local care vor fi realizate din fonduri europene**, se propune atribuirea contractului prin **procedura de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare**.

Data 21.12.2011

INTOCMIT ,  
MEMET REISE

